

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENERIMAAN NEGARA BUKAN  
PAJAK (PNBP) PADA KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN  
NEGARA DAN LELANG (KPKNL) KOTA TEGAL**



**TUGAS AKHIR**

**OLEH:**

**ELDA MIFTAQUL JANNAH**

**NIM 21030049**

**PROGRAM STUDI DIPLOMA III AKUNTANSI  
POLITEKNIK HARAPAN BERSAMA  
2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Tugas Akhir yang berjudul:

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK (PNBP)  
PADA KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN NEGARA DAN LELANG  
(KPKNL) KOTA TEGAL**

Oleh mahasiswa:

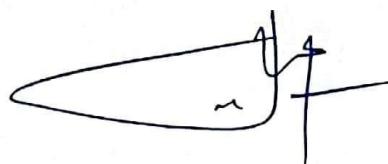
Nama : Elda Miftaql Jannah

NIM : 21030049

Telah diperiksa dan dikoreksi dengan baik dan cermat. Oleh karena itu pembimbing  
menyetujui mahasiswa tersebut menempuh ujian tugas akhir.

Tegal, 8 Juli 2024

Pembimbing I,



**Bahri Kamal, S.E., M.M., CMA**  
NIPY. 05.015.218

Pembimbing II,



**Fitri Amaliyah, S.E., M.Ak, Ak**  
NIPY. 11.011.092

## LEMBAR PENGESAHAN

Tugas Akhir yang berjudul:

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK (PNBP)  
PADA KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN NEGARA DAN LELANG  
(KPKNL) KOTA TEGAL**

Oleh:

Nama : Elda Miftaql Jannah  
NIM : 21030049  
Program Studi : Akuntansi  
Jenjang : Diploma III

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Pengaji Tugas Akhir Program Studi Akuntansi Politeknik Harapan Bersama Tegal.

Tegal, 17 Juli 2024

1. Asrofi Langgeng N., S.Pd., M.Si., Ak., BKP. ..... 

Ketua Pengaji

2. Anita Karunia, SE., M.Si. ..... 

Anggota Pengaji I

3. Fitri Amaliyah, SE., M.Ak., Ak. ..... 

Anggota Pengaji II

Mengetahui

Ketua Program Studi,



Dr. Yeni Priatha Sari, SE., M.Si., Ak., CA.

NIPY. 03.013.142

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis dalam bentuk Tugas Akhir ini yang berjudul “ANALISIS EFEKTIVITAS PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK (PNBP) KOTA TEGAL”, beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri.

Dalam penulisan Tugas Akhir ini saya tidak melakukan peniplakan atau pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan sebagaimana mestinya.

Demikian pernyataan ini untuk dapat dijadikan pedoman bagi yang berkepentingan, dan saya siap menanggung segala resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya tulis saya ini, atau adanya klaim terhadap keaslian karya tulis saya ini.

Tegal, 8 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



ELDA MIFTAQUL JANNAH

NIM 21030049

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai mahasiswa Program Studi DIII Akuntansi Politeknik Harapan Bersama, yang bertandatangan di bawah ini, saya:

Nama : ELDA MIFTAQUL JANNAH

NIM : 21030049

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Prodi Akuntansi Politeknik Harapan Bersama Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul ANALISIS EFEKTIVITAS PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK (PNBP) PADA KANTOR PELAYANAN KEKAYAAN NEGARA (KPKNL) KOTA TEGAL.

Dengan Hak Bebas Royalti non eksklusif ini Program Studi DIII Akuntansi Politeknik Harapan Bersama berhak menyimpan, mengalih-mediakan/formatkan mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya ke internet atau media lain untuk kepentingan akademik tanpa perlu meminta ijin dari saya selama mencantumkan saya sebagai penulis/pencipta.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Prodi DIII Akuntansi Politeknik Harapan Bersama, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenarnya.

Tegal, 8 Juli 2024

Yang membuat pernyataan



ELDA MIFTAQUL JANNAH  
NIM 21030049

## **HALAMAN MOTTO**

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan  
kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqarah, 2: 286)

“Kamu tidak harus menjadi hebat untuk memulai, tetapi kamu harus  
mulai untuk menjadi hebat.”

-Zig Ziglar

“Orang lain ga akan paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang  
mereka ingin tahu hanya bagian *success storiesnya* aja. Jadi  
berjuanglah untuk diri sendiri meskipun ga akan ada yang tepuk  
tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa  
yang kita perjuangkan hari ini.”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan ucapan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, Tugas Akhir ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tua penulis yang sangat penulis banggakan karena tiada hentinya melangitkan doa baiknya serta memberikan dukungan dalam memperjuangkan masa depan dan kebahagiaan puterinya.
2. Adik terkasih, Intan Amelia yang menjadi semangat dan alasan penulis untuk cepat menyelesaikan perkuliahan ini. Seriuslah dalam belajar dan jadilah orang yang membanggakan kelak.
3. Sahabat penulis, Mahanis Azzahro terima kasih sudah menjadi ruang berkeluh kesah dan selalu memberi dukungan penuh kepada penulis.
4. Teman *circle* di bangku perkuliahan yang selalu membersamai dalam tiga tahun ini, yaitu Putri Ayu, Ilham Maulana, dan Candra Setiawan. Terima kasih atas dukungan, tawa, dan semangat yang kalian berikan selama ini.
5. Teman magang sekaligus teman satu bimbingan, Puji Rahmawati yang telah menjadi partner yang luar biasa. Terima kasih atas dukungan, kerja sama, dan semangat yang selalu menginspirasi.
6. Teman semasa SMK hingga kuliah bersama, Reny Seftiana terima kasih atas segala dukungan, persahabatan, dan kebersamaan yang tak ternilai harganya.
7. Teman-teman seperjuangan di prodi Akuntansi terlebih kelas B terima kasih untuk waktu dan kebersamaannya selama ini.
8. Kepada jodoh penulis, kelak kamu adalah salah satu alasan penulis menyelesaikan Tugas Akhir ini, meskipun saat ini penulis tidak tahu keberadaanmu entah di bumi bagian mana dan menggenggam tangan siapa.
9. *Last but not least* diri sendiri yang mampu dan sudah berjuang dan bertahan hingga saat ini.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tugas Akhir dengan judul “Analisis Efektivitas Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Kota Tegal”.

Tugas Akhir ini diajukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat guna mencapai gelar Ahli Madya (A.Md) pada Program Studi DIII Akuntansi Politeknik Harapan Bersama Tegal.

Penulis menyadari akan keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki, dalam penyusunan Tugas Akhir ini banyak mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan kali ini saya ingin mengucapkan terima kasih yang tak tertingga kepada yang terhormat:

1. Bapak Agung Hendarto, SE., MA. selaku Direktur Politeknik Harapan Bersama Kota Tegal.
2. Ibu Dr. Yeni Priatna Sari, SE., M.Si., Ak., CA. selaku Ka. Prodi DIII Akuntansi Politeknik Harapan Bersama Tegal.
3. Bapak Bahri Kamal, S.E, M.M. CMA. sebagai Dosen Pembimbing I yang senantiasa telah membantu dan membimbing saya dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
4. Ibu Fitri Amaliyah, S.E., M.Ak, Ak. Dosen Pembimbing II saya yang sudah sangat sabar membimbing serta memberikan arahan dengan baik dalam proses penyelesaian Tugas Akhir ini.
5. Segenap dosen pengajar prodi Akuntansi Politeknik Harapan Bersama Tegal.
6. Seluruh karyawan dan karyawati Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Kota Tegal yang telah memberikan bantuan selama melaksanakan Penelitian Tugas Akhir.

7. Teman-teman baik di kampus maupun di luar kampus, yang telah memberikan dorongan dan semangat serta semua pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, turut membantu selesainya laporan Tugas Akhir ini.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini jauh dari sempurna, masih banyak kekurangan dan kelemahan disana-sini. Oleh karena itu, penulis memohon maaf atas segala kekurangan dan kelemahan yang ada. Akhirnya, penulis sangat berharap Tugas Akhir ini bermanfaat bagi para pembaca.

Tegal, Juli 2024

ELDA MIFTAQUL JANNAH

NIM 21030049



## ABSTRAK

Elda Miftaql Jannah. 2024. *Analisis Efektivitas Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Kota Tegal*. Program Studi: Diploma III Akuntansi. Politeknik Harapan Bersama. Pembimbing I: Bahri Kamal. Pembimbing II: Fitri Amaliyah.

Salah satu bentuk penerimaan di Indonesia yang memberikan kontribusi cukup signifikan dalam penerimaan negara adalah Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) dari lembaga kementerian dan lembaga non kementerian. Semua kementerian dan lembaga non kementerian di Indonesia memiliki berbagai jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP), sehingga dibutuhkan benda harawan penerima dari sumber tersebut demi tercapainya target Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) yang telah ditetapkan. Dalam beberapa tahun terakhir, terjadi fluktuasi yang signifikan dalam penerimaan PNBP di KPKNL Tegal. Fenomena ini menimbulkan berbagai pertanyaan dan kekhawatiran mengenai stabilitas dan keberlanjutan pendapatan negara dari sektor ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis tingkat realisasi dan efektivitas Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) pada Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Kota Tegal selama kurun waktu tahun 2020 sampai dengan 2022. Penelitian ini dilakukan dengan pendekatan deskriptif kuantitatif dengan menggunakan perhitungan pengukuran rasio efektivitas. Hasil penelitian ini yaitu: (1) Perkembangan target dan realisasi PNBP bea lelang, pengurusan piutang negara dan hasil pengelolaan BMN di KPKNL Tegal untuk tahun 2021 mengalami penurunan pada targetnya dan peningkatan pada pencapaian realisasinya dibandingkan dengan tahun sebelumnya yaitu tahun 2020 dan tahun 2022 mengalami peningkatan pada targetnya sedangkan realisasinya mengalami penurunan; (2) Efektivitas PNBP bea lelang termasuk dalam kriteria efektif, pengurusan piutang negara dengan kriteria sangat efektif, dan hasil pengelolaan BMN dengan kriteria sangat efektif.

**Kata Kunci:** Efektivitas, Realisasi, Perkembangan, Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP).



## ***ABSTRACT***

**Jannah, Elda Miftaqul.** 2024. *Analysis of the Effectiveness of Non-Tax State Revenue (PNBP) at the State Wealth and Auction Service Office (KPKNL) of Tegal City. Accounting Associate Degree Study Program. Politeknik Harapan Bersama. Advisor: Bahri Kamal. Co-Advisor: Fitri Amaliyah.*

One form of revenue in Indonesia that contributes significantly to state revenue is Non-Tax State Revenue (PNBP) from ministerial and non-ministerial institutions. All ministries and non-ministerial institutions in Indonesia have various types of Non-Tax State Revenue (PNBP), so a treasurer is needed to receive from these sources in order to achieve the target of Non-Tax State Revenue (PNBP) that has been set. In recent years, there has been a significant fluctuation in PNBP receipts at KPKNL Tegal. This phenomenon raises various questions and concerns regarding the stability and sustainability of state revenue from this sector. This study aims to find out and analyze the level of realization and effectiveness of Non-Tax State Revenue (PNBP) at the Tegal City State Wealth and Auction Service Office (KPKNL) during the period from 2020 to 2022. This research was conducted with a quantitative descriptive approach using the calculation of the effectiveness ratio measurement. The results of this study are: (1) The development of the target and realization of PNBP auction duties, the management of state receivables and the results of BMN management at KPKNL Tegal for 2021 have decreased in the target and the increase in the achievement of realization compared to the previous year, namely 2020 and 2022 has increased in the target while the realization has decreased; (2) The effectiveness of PNBP auction duties is included in the effective criteria, the management of state receivables with very effective criteria, and the results of BMN management with very effective criteria.

**Keywords:** *Effectiveness, Realization, Development, Non-Tax State Revenue.*

## DAFTAR ISI

Halaman

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL .....                            | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                      | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                       | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TA.....            | iv   |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ..... | v    |
| HALAMAN MOTTO .....                            | vi   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                      | vii  |
| KATA PENGANTAR.....                            | viii |
| ABSTRAK .....                                  | x    |
| <i>ABSTRACT</i> .....                          | xi   |
| DAFTAR ISI .....                               | xii  |
| DAFTAR TABEL .....                             | xv   |
| DAFTAR GAMBAR .....                            | xvi  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                          | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN .....                        | 1    |
| 1.1    Latar Belakang Masalah.....             | 1    |
| 1.2    Rumusan Masalah.....                    | 4    |
| 1.3    Tujuan Penelitian .....                 | 5    |
| 1.4    Manfaat Penelitian .....                | 5    |
| 1.5    Batasan Masalah .....                   | 6    |
| 1.6    Kerangka Berpikir .....                 | 6    |
| 1.7    Sistematika Penulisan .....             | 9    |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                   | 11   |
| 2.1    Keuangan Negara.....                    | 11   |

|         |   |    |
|---------|---|----|
| 2.2     | Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) .....         | 12 |
| 2.3     | Pendapatan Negara .....                                     | 13 |
| 2.3.1   | Pengertian Pendapatan Negara .....                          | 13 |
| 2.3.2   | Sumber Pendapatan Negara .....                              | 14 |
| 2.4     | Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) .....                  | 16 |
| 2.4.1   | Pengertian PNBP .....                                       | 16 |
| 2.4.2   | Jenis dan Tarif PNBP .....                                  | 17 |
| 2.4.3   | PNBP Atas Bea Lelang .....                                  | 21 |
| 2.4.4   | PNBP Atas Pengurusan Piutang Negara .....                   | 23 |
| 2.4.5   | PNBP Atas Hasil Pengelolaan Barang Milik Negara (BMN) ..... | 26 |
| 2.5     | Penelitian Terdahulu .....                                  | 28 |
| BAB III | METODE PENELITIAN .....                                     | 31 |
| 3.1     | Lokasi Penelitian .....                                     | 31 |
| 3.2     | Waktu Penelitian.....                                       | 31 |
| 3.3     | Jenis Data .....  | 31 |
| 3.4     | Sumber Data.....  | 32 |
| 3.5     | Metode Pengeumpulan Data .....                              | 32 |
| 3.6     | Metode Analisis Data.....                                   | 33 |
| BAB IV  | HASIL DAN PEMBAHASAN.....                                   | 37 |
| 4.1     | Gambaran Umum KPKNL Tegal .....                             | 37 |
| 4.2     | Janis PNBP di KPKNL Tegal .....                             | 38 |
| 4.3     | Hasil Analisis Data .....                                   | 40 |
| 4.3.1   | Perkembangan Target dan Realisasi PNBP KPKNL Tegal.....     | 40 |
| 4.3.2   | Analisis Rasio Efektivitas PNBP KPKNL Tegal.....            | 45 |
| 4.4     | Pembahasan .....  | 51 |

|                                  |                                   |    |
|----------------------------------|-----------------------------------|----|
| 4.4.1                            | Perkembangan Realisasi PNBP ..... | 52 |
| 4.4.2                            | Efektivitas PNBP .....            | 53 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN ..... |                                   | 55 |
| 5.1                              | Kesimpulan.....                   | 55 |
| 5.2                              | Saran .....                       | 55 |
| DAFTAR PUSTAKA .....             |                                   | 58 |
| LAMPIRAN .....                   |                                   | 60 |

## **DAFTAR TABEL**

|   | Halaman |
|---|---------|
| Tabel 1. Penelitian Terdahulu .....                     | 28      |
| Tabel 2. Rasio Efektivitas Pendapatan .....             | 34      |
| Tabel 3. Kriteria Efektivitas Penerimaan PNBP .....     | 35      |
| Tabel 4. Perhitungan PNBP .....                         | 47      |
| Tabel 5. Hasil Analisis Efektivitas Anggaran PNBP ..... | 48      |

## **DAFTAR GAMBAR**

Halaman

|   |    |
|---|----|
| Gambar 1. Kerangka Berpikir .....   | 8  |
| Gambar 2. Perbandingan Target dan Realisasi Bea Lelang .....                | 41 |
| Gambar 3. Perbandingan Target dan Realisasi Pengurusan Piutang Negara ..... | 42 |
| Gambar 4. Perbandingan Target dan Realisasi Hasil Pengelolaan BMN .....     | 43 |
| Gambar 5. Perbandingan Target dan Realisasi PNBP .....                      | 45 |
| Gambar 6. Grafik Rasio Efektivitas PNBP .....                               | 50 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Halaman

|  |    |
|--|----|
| Lampiran 1. Data PNBP Bea Lelang KPKNL Tegal Tahun 2020-2022 .....               | 60 |
| Lampiran 2. Data PNBP Pengurusan Piutang Negara KPKNL Tegal Tahun 2020-2022..... | 60 |
| Lampiran 3. Data PNBP Hasil Pengelolaan BMN KPKNL Tegal Tahun 2020-2022 .....    | 60 |
| Lampiran 4. Wawancara.....   | 61 |
| Lampiran 5. Kartu Bimbingan Tugas Akhir .....                                    | 62 |